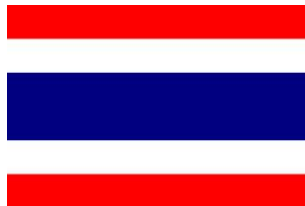


## ภาคผนวก ข

## การเตรียมความพร้อมรองรับประชาคมอาเซียน (ASEAN Community – AC)

บทความโดย นายมนูญ สุขศรีจันทร์  
แรงงานจังหวัดน่าน



เนื่องจากนโยบายของกระทรวงแรงงานได้กำหนดให้เพิ่มประสิทธิภาพการรายงานสถานการณ์ด้านแรงงานของจังหวัดให้รองรับประชาคมอาเซียน ในปีงบประมาณ 2557 เป็นต้นไป ดังนั้นสำนักงานแรงงานจังหวัดน่านจึงจะได้เพิ่มเติมข้อมูลข่าวสารที่เป็นองค์ความรู้เกี่ยวกับประชาคมอาเซียน โดยเน้นในด้านที่เกี่ยวข้องกับด้านแรงงานเป็นหลัก และจะได้รวบรวมรายงานข้อมูลสถานการณ์ความเคลื่อนไหวที่เป็นการเชื่อมโยงโครงข่ายการสร้างความสัมพันธ์และการพัฒนาความร่วมมือระหว่างประเทศในระดับพื้นที่ที่เป็นการสร้างความร่วมมือระหว่างจังหวัดน่านกับแขวงและเมืองต่าง ๆ ของประเทศกลุ่มอาเซียนใกล้เคียง ดังนี้.-

### 1. องค์ความรู้เรื่องประชาคมอาเซียน : “อาเซียน” กับ “ประชาคมอาเซียน”

**อาเซียน** (ASEAN : Association of Southeast Asian Nations) เป็นองค์การความร่วมมือของประเทศในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ที่ก่อตั้งขึ้นในประเทศไทยเมื่อวันที่ 8 สิงหาคม 2510 โดยมี 5 ประเทศร่วมกันก่อตั้ง ได้แก่ ไทย มาเลเซีย อินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ และสิงคโปร์ และต่อมามีประเทศสมาชิกเพิ่มเติม คือ บรูไน (พ.ศ.2527) เวียดนาม (พ.ศ.2538) ลาวและเมียนมาร์ (พ.ศ.2540) และกัมพูชา (พ.ศ.2542) รวมเป็น 10 ประเทศในปัจจุบัน

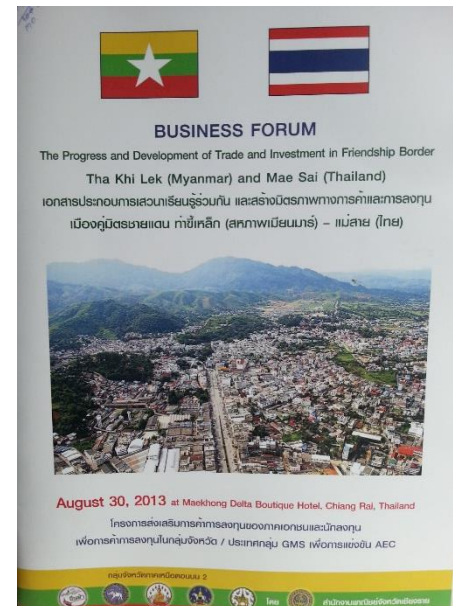
**ประชาคมอาเซียน** (ASEAN Community – AC) เป็นเป้าหมายความร่วมมือของทั้ง 10 ประเทศสมาชิกอาเซียน ใน 3 ด้านสำคัญ หรือเรียกว่า 3 เสาหลัก ได้แก่

- (1) ด้านการเมืองและความมั่นคง หรือ APSC - ASEAN Political - Security Community
- (2) ด้านเศรษฐกิจ หรือ AEC – ASEAN Economic Community) และ
- (3) ด้านสังคมและวัฒนธรรม หรือ ASCC – ASEAN Socio-Cultural Community

ซึ่งถือได้ว่าเป็นการต่อยอดความร่วมมือเฉพาะใน 3 ด้านของอาเซียนจากความร่วมมือด้านต่าง ๆ ที่มีอยู่แล้ว โดยจะเริ่มดำเนินการอย่างเป็นทางการตั้งแต่วันที่ 31 ธันวาคม 2558 เป็นต้นไป

## 2. การเสริมสร้างความสัมพันธ์และความร่วมมือระหว่างประเทศระดับท้องถิ่น

### 2.1. ความร่วมมือกับประเทศสหภาพเมียนมาร์



ภาพบรรยากาศโครงการเสวนาฯ

ระหว่างวันที่ 30 สิงหาคม - 1 กันยายน 2556 สำนักงานแรงงานจังหวัดน่าน โดย นายมนูญ สุขศรีจันทร์ แรงงานจังหวัดน่าน ได้รับเชิญจากกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 2 ให้เข้าร่วมโครงการเสวนาและศึกษาดูงานกิจกรรมเรียนรู้ร่วมกัน และส่งเสริมมิตรภาพทางการค้า การลงทุน เมืองคู่มิตร ท่าซี้เหล็ก - เชียงตุง (สหภาพเมียนมาร์) - แม่สาย (ไทย) โดยได้มีโอกาสร่วมเสวนาแลกเปลี่ยนเรียนรู้โอกาสและศักยภาพเมืองชายแดนคู่มิตร ท่าซี้เหล็ก - แม่สาย และแลกเปลี่ยนความคิดเห็น พิจารณาปัญหาอุปสรรค และเสนอแนะแนวทางแก้ไขโดยมีผู้แทนของสหภาพเมียนมาร์เข้าร่วมด้วย พร้อมทั้งได้เดินทางไปศึกษาดูงานที่แขวงเชียงตุง สหภาพเมียนมาร์ด้วย



ภาพด่านแม่สาย - ท่าซี้เหล็ก



ภาพวัดพระธาตุหลวงจอมคำ เชียงตุง

“แขวงเชียงตุง” เป็นแขวงที่สำคัญของรัฐบาล สหภาพเมียนมาร์ รองจากแขวงตองยี ซึ่งเป็นเมืองหลวงของรัฐบาล “เชียงตุง” ในอดีตมีชื่อว่า “ตุงคบุรี” “เขมรัฐตุงคบุรี” หรือ “นครเขมรัฐ” ปัจจุบันมีประชากรหลากหลายชาติพันธุ์รวม 2.47 แสนคน เป็นเมืองที่มีศักยภาพด้านการท่องเที่ยว และด้านเศรษฐกิจ ประชาชนส่วนใหญ่นับถือศาสนาพุทธ ตั้งอยู่ห่างจากประเทศไทยที่ อ.แม่สาย จ.เชียงราย เป็นระยะทาง 168 กม. ใช้เวลาเดินทางประมาณ 4 ชั่วโมง เป็นเมืองที่อยู่บนเส้นทาง R3B หรือ R3W ในแนวระเบียงเศรษฐกิจ NSEC (เมืองต้าหลู้ ชายแดนจีนตอนใต้ – เชียงตุง – ท่าซี้เหล็ก -แม่สาย)

“เชียงตุง” กับ “ล้านนา” มีความเกี่ยวเนื่องผูกพันกันโดยตามตำนานระบุว่า ผู้ทรงสถาปนาอาณาจักรล้านนา และเขมรัฐนครเชียงตุง เป็นบุคคลเดียวกัน คือ พญามังราย นอกจากนี้ ในอดีตช่วงสงครามโลกครั้งที่ 2 ระหว่างปี พ.ศ.2486 – 2488 เชียงตุงเคยอยู่ภายใต้การปกครองของรัฐบาลไทย ปัจจุบันจึงสามารถติดต่อสื่อสารกันด้วยภาษาไทยได้เป็นส่วนใหญ่ ชาวเชียงตุงนิยมสินค้าไทยโดยถือว่าเป็นสินค้ามีคุณภาพ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นสินค้าที่ส่งไปผ่านทาง อ.แม่สาย จ.เชียงราย

“สหภาพเมียนมาร์” เป็นเมืองที่มีแนวโน้มว่าจะเจริญรุ่งเรืองอย่างรวดเร็วภายหลังเปิดประเทศ เนื่องจากมีปัจจัยบวกจากประชากรที่มีจำนวนมาก (กว่า 50 ล้านคน) ค่าจ้างแรงงานระดับต่ำ ทรัพยากรธรรมชาติอุดมสมบูรณ์ ภูมิศาสตร์ที่ตั้งของประเทศเหมาะสม โดยเฉพาะอย่างยิ่งการที่มีอาณาเขตพรมแดนเชื่อมต่อกับประเทศที่มีประชากรจำนวนมาก ได้แก่ ด้านทิศเหนือและทิศตะวันออกเฉียงเหนือติดกับ “จีน” ซึ่งมีประชากร 1,400 ล้านคน และด้านทิศตะวันตกและทิศตะวันตกเฉียงเหนือติดกับ “อินเดีย” มีประชากร 1,200 ล้านคน ดังนั้นจึงทำให้สหภาพเมียนมาร์ซึ่งมีความสัมพันธ์ที่ดีกับทั้ง 2 ประเทศดังกล่าว สามารถเข้าถึงประชากรโลกได้ถึง 2,600 ล้านคน หรือคิดเป็นร้อยละ 40 ของประชากรทั้งโลก นอกจากนี้สหภาพเมียนมายังมีความอุดมสมบูรณ์และความหลากหลายของทรัพยากรธรรมชาติ อาทิ ป่าไม้ อัญมณี และแหล่งพลังงานต่าง ๆ

## 2.2. ความร่วมมือกับประเทศสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว)



ภาพสถานที่จัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการ และการจัดสัมมนา

ระหว่างวันที่ 30 กันยายน – 1 ตุลาคม 2556 สถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานนานาชาติเชียงแสน กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงาน ได้จัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการเสริมสร้างความสัมพันธ์และพัฒนาความร่วมมือกลุ่มเครือข่ายการพัฒนาศักยภาพแรงงานระหว่างประเทศไทย (กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 2 เชียงราย พะเยา แพร่ และน่าน – สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (แขวงบ่อแก้ว)



ณ โรงแรมน้ำโขงริเวอร์ไซด์ อ.เชียงของ จ.เชียงราย และสำนักงานแผนกแรงงานและสวัสดิการสังคม แขวงบ่อแก้ว สปป.ลาว

การจัดสัมมนาครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างเครือข่ายและฟื้นฟูความสัมพันธ์ความร่วมมือในด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของไทย – สปป.ลาว รองรับการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในภูมิภาคและเตรียมความพร้อมสู่การเป็นประชาคมอาเซียน โดยฝ่ายไทยประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดเชียงราย พะเยา น่าน และแพร่ หอการค้าจังหวัด มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง มหาวิทยาลัยพะเยา ส่วนผู้แทนของหน่วยงาน สปป.ลาว ได้แก่ แผนกแรงงานและสวัสดิการสังคมแขวงบ่อแก้ว กระทรวงเทคโนโลยี กระทรวงเกษตรและสหพันธ์แม่ฉุนแขวงบ่อแก้ว โดยมีนายอานวย ศรีโยธา แรงงานจังหวัดเชียงราย เป็นหัวหน้าคณะฝ่ายไทย และท่านพหล พมปัญญา แรงงานและสวัสดิการสังคมแขวงบ่อแก้ว เป็นหัวหน้าคณะฝ่าย สปป.ลาว

สรุปผลการหารือร่วมกัน ฝ่าย สปป.ลาว ขอให้ไทยสนับสนุนด้านการพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานเกี่ยวกับการท่องเที่ยวและด้านเทคโนโลยี อาทิ การกรีดยางพารา การตัดเย็บเสื้อผ้า การทำอาหาร การผลิตของที่ระลึก การบริการด้านท่องเที่ยว โรงแรม ที่พัก การพัฒนาอาชีพด้านเกษตร ได้แก่ การเพาะเชื้อเห็ด การทำปุ๋ยชีวภาพ การเพาะพันธุ์สัตว์เลี้ยง การเลี้ยงกบ ปลา และการอบรมด้าน IT โดยเฉพาะการใช้คอมพิวเตอร์เบื้องต้น ส่วนฝ่ายไทยได้หารือเกี่ยวกับการเคลื่อนย้ายแรงงานจากฝั่งลาวเข้าไทยเพื่อป้องกันไม่ให้ตกเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์ และการทำความเข้าใจในกฎหมายและระเบียบระหว่างประเทศทั้งสอง โดยทั้งสองฝ่ายได้บรรลุข้อตกลงเบื้องต้นในการมอบหมายผู้รับผิดชอบในการดำเนินงานตามประเด็นต่าง ๆ และจะได้มีการติดตามผลคืบหน้าและจัดให้มีการสัมมนาร่วมกันในโอกาสต่อไป

สปป.ลาว มีนครหลวงเวียงจันทน์ เป็นเมืองหลวง มีประชากรรวม 6.8 ล้านคน โดยเป็นประชากรวัยแรงงาน อายุ 15 – 64 ปี จำนวนประมาณ 4 ล้านคน แบ่งเขตการปกครองเป็น 16 แขวง (จังหวัด) ประกอบด้วย เซกอง อັตตะปือ สาละวัน จำปาสัก สหวันนะเขต คำม่วน บอลิคำไซ เวียงจันทน์ ไซยะบูลี หลวงพระบาง เชียงขวาง ห้วยพัน พงสาลี อุดมไซ หลวงน้ำทา และบ่อแก้ว และ 1 เขตปกครองพิเศษ ได้แก่ นครหลวงเวียงจันทน์



ภาพรถบรรทุกขนถ่ายสินค้า กำลังขึ้นเรือข้ามแม่น้ำโขง



ภาพโครงการลงทุนของเอกชนจีนใน สปป.ลาว



แขวงบ่อแก้ว สปป.ลาว ตั้งอยู่ด้านทิศเหนือสุดของ สปป.ลาว เป็นแขวงชายแดนของ สปป.ลาว ที่เชื่อมโยงกับสามเหลี่ยมทองคำ หรือ 3 ประเทศ ได้แก่ เมียนมาร์ ไทย และ สปป.ลาว อีกทั้งยังเป็นพื้นที่ที่ตั้งของสะพานมิตรภาพไทย – สปป.ลาว แห่งที่ 4 (เชียงของ เชียงราย – ห้วยทราย แขวงบ่อแก้ว) ซึ่งเป็นเส้นทางที่จะเชื่อมโยงโครงข่ายคมนาคมขนส่ง เส้นทาง R3A ตามแนวระเบียงเศรษฐกิจด้านเหนือ (Northern Economic Corridor) ของประเทศจีน – ลาว และ ไทย เข้าด้วยกัน ซึ่งปัจจุบันสะพานมิตรภาพดังกล่าวได้ก่อสร้างเกือบเสร็จเรียบร้อยแล้วและกำหนดพิธีเปิดใช้อย่างเป็นทางการในวันที่ 11 เดือน 12 (ธันวาคม) ปี 13 (2013 – 2556)

